



Ministère de la Formation
Professionnelle, de l'Artisanat
et des Métiers

Etude sur l'Economie Sociale et Solidaire (ESS) en Mauritanie : Cartographie des acteurs et potentialités sectorielles

Atelier de validation







Mohamed BEN MESSAOUD (*Consultant International*)

Haroune MOUSTAPHA (*Consultant National*)

NOUAKCHOTT

26 Janvier 2026

Plan de la présentation

- 1 Introduction : Objectifs de l'étude et Méthodologie 
- 2 Cartographie & diagnostic national 
- 3 Chaînes de valeur porteuses 
- 4 Benchmark international 
- 5 Recommandations & feuille de route 
- 6 Discussions et échanges 

1

Introduction : Objectifs de l'étude et Méthodologie



Objectifs de l'étude

Objectif global :

Réaliser la cartographie de l'ESS en Mauritanie, évaluer la situation et les besoins de ses entités, et identifier les opportunités économiques de développement de l'ESS, en particulier celles ayant un impact sur le développement des régions sélectionnées et sur la création d'emplois décents pour les jeunes et les femmes.

Objectifs spécifiques :

1. Cartographier l'écosystème de l'ESS en Mauritanie
2. Évaluer la situation et les besoins des entités ESS
3. Identifier les chaînes de valeur à fort potentiel
4. Formuler des recommandations stratégiques et opérationnelles

Approche méthodologique

1

Cadrage et Méthodologie

- Cadre méthodologique
- Critères de sélection des CVP
- Outils de collecte
- Validation du rapport initial

2

Collecte de données

- Revue documentaire approfondie
- Consultations au niveau central
- Missions de terrain dans 5 régions
- Focus groups et entretiens avec acteurs

3

Analyse et synthèse

- Analyse quantitative et qualitative
- Cartographie de l'écosystème ESS
- Évaluation des besoins
- Benchmarking international
- Formulation de recommandations

4

Validation et finalisation

- Révision du rapport provisoire
- Atelier de restitution
- Intégration des retours
- Finalisation du rapport définitif

2

Cartographie & diagnostic national



Cartographie des entités ESS

- Pas de données officielles sur le nombre et la structure des entités ESS

Nombre d'entités ESS actives

~5000

Entités ESS au niveau national

Source: Missions terrain Sept-Oct 2025

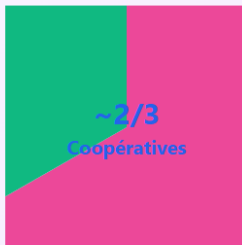
Formelles & structurées actives ~2000

40%

Informelles faiblement structurées ~3000

60%

Typologie des entités ESS




Coopératives ~2/3

Associations, GIE & Mutuelles ~1/3

Prédominance féminine au niveau des coopératives

80%+ Femmes dans plusieurs régions / CVP

Exemples

 Brakna - Maraîchage

 Hodh El Gharbi - Tichtar

 Nouadhibou - Transformation poisson

 Adrar - Henné & Artisanat oasien

 Nouakchott - Artisanat du cuir

Secteurs dominants

 Agriculture

 Élevage

 Pêche

 Artisanat

Inclusion limitée des jeunes



1

Faible attractivité des zones rurales

2

Emplois saisonniers

3

Revenus faibles

Cadre institutionnel de l'ESS

- Tutelle principale :
 - MFPAM / DG de l'Artisanat des métiers et de l'ESS
 - Création annoncée de la future Agence Nationale de l'ESS, à court terme
- Structures d'appui publiques
 - MASEF : Inclusion économique des femmes
 - MAJESSC : Jeunesse et emploi
 - Taazour : Solidarité nationale
 - Ministères sectoriels : Agriculture, Élevage, Pêche
- Organisations professionnelles et partenaires sociaux : CCIAM, UNPM, CEM, CMFA, UJEM, CGTM
- PTF : OIT, UE, AFD, BAD
- Principaux défis :
 - Fragmentation de l'écosystème
 - Coordination intersectorielle limitée
 - Absence de Registre national centralisé

Cadre juridique de l'ESS

- Situation actuelle : pas de loi-cadre
- Textes sectoriels fragmentés
 - Coopératives : Loi 1993-015 (obsolète, 30+ ans sans révision)
 - Associations : Loi 2021-004 (régime déclaratif)
 - GIE : Code de Commerce (sans dispositions ESS)
 - Mutuelles : Pas de cadre cohérent
- Conséquences
 - Difficultés de formalisation
 - Accès limité aux financements
 - Absence de suivi statistique
- Perspective : Loi-cadre de l'ESS : Une des priorités de la Stratégie Nationale 2024

Financement de l'ESS

- Offre bancaire classique : Accès très limité pour les entités ESS
 - Banques : Conditions inadaptées (garanties, formalisation)
 - IMF : Taux élevés, produits individuels (principalement)
- Sources actuelles de financement
 - Autofinancement (cotisations membres) → Limite la capacité d'investissement
 - Subventions publiques : Taazour, MASEF, MAJESCC
 - Partenaires techniques : Financements ponctuels, pas de pérennité
- Constats critiques
 - Culture de la subvention vs crédit remboursable
 - Absence de mécanisme structurel et durable
 - Nécessité d'un dispositif pérenne : Fonds National ESS dédié (prévu par la stratégie ESS 2024)

3

Chaînes de valeur porteuses



Présentation des chaînes de valeur (CV) étudiées

- Sélection de 5 CV selon :
 - Analyse multicritère : Potentiel économique & emplois, Inclusion femmes & jeunes, Alignement stratégies nationales, Impact environnemental, potentiel ESS
 - Validation / ajustement sur le terrain avec les acteurs locaux
- CV retenues :



Brakna

Chaîne de Valeur
Maraîchage

Justifications clés

- ✓ Grenier national
- ✓ 35% d'autosuffisance en légumes
- ✓ 50% potentiel inexploité
- ✓ 80% coopératives féminines



Hodh El Gharbi

Chaîne de Valeur
Viandes rouges (Bétail, viande fraîche et séchée)

Justifications clés

- ✓ 2ème région en élevage
- ✓ Autosuffisance régionale
- ✓ Marché export
- ✓ Groupements féminins pour le Tichtar



Nouadhibou

Chaîne de Valeur
**Transformation de poisson
(Poisson séché et huile)**

Justifications clés

- ✓ Hub halieutique
- ✓ Coopératives féminines
- ✓ Export poisson séché vers Mali/Sénégal
- ✓ Effort normes de qualité (ONISPA)



Adrar

Chaîne de Valeur
Henné & artisanat oasien

Justifications clés

- ✓ Henné premium
- ✓ 70% potentiel inexploité pour Henné
- ✓ Demande sur produits artisanaux
- ✓ Synergie avec Tourisme



Nouakchott

Chaîne de Valeur
Artisanat du Cuir & Bijoux en or

Justifications clés

- ✓ Village Artisanal
- ✓ Substitution imports pour le cuir
- ✓ Filière 100% nationale pour l'or
- ✓ Coopératives artisanat du cuir

CVP Maraîchage Brakna

- Région "grenier » , mais potentiel inexploité de 50%
- Production actuelle : 35% des besoins nationaux en légumes (reste importé) avec objectif national d'autosuffisance
- ~250 entités ESS (dont 80% sont des coopératives féminines)

Atouts

- Terre & eau disponibles (fleuve, barrages)
- Leadership féminin fort
- Réseaux de 2^{ème} niveau (GIE à Bababé fédérant 30 coopératives)

Contraintes majeures

- Insécurité foncière (terres masculines, production féminine)
- Pertes post-récolte élevées (25-40%)
- Accès limité aux marchés urbains

Potentiel de développement

- Dédoublément de la production possible
- Production hors-saison (oignons, pommes de terre) : prix rémunérateurs
- Activités de conservation et transformation

Potentiel Emplois

- Emplois directs de production (x2 possible)
- Emplois de transformation (séchage, conditionnement, conserves)
- Emplois indirects (transport, commercialisation)

CVP Viandes rouges – Hodh El Gharbi

- Zone pastorale par excellence (2^{ème} région d'élevage au niveau national)
- ~250 entités ESS,
- Production Tichtar (viande séchée) majoritairement féminine
- Autosuffisance régionale ; Ecoulement sur les centres urbains et Export (Mali, Sénégal)

Atouts

- Cheptel important & traditions d'élevage
- Savoir-faire ancestral en transformation Tichtar
- Cohérence avec le Plan National développement de l'élevage : « Viandes » CV prioritaire

Contraintes majeures

- Absence d'abattoir moderne et d'infrastructure de conservation (problème d'hygiène)
- Transformation Tichtar peu maîtrisée
- Manque d'accès au marché organisé

Potentiel de développement

- Potentiel de substitution aux importations de viandes
- Tichtar : Demande forte
- Opportunités d'export régional

Potentiel Emplois

- Emplois en élevage & engraissement
- Emplois transformation (viande fraîche +Tichtar)
- Emplois commercialisation et logistique (marché à bétail, viande et Tichtar National et export)

CVP Transformation poisson – Nouadhibou

- Hub halieutique national
- Transformation artisanale : Poisson séché (naturel ou salé, en l'état ou en poudre) + huile de poisson
- ~150 coopératives féminines de transformation
- Groupements mixtes de pêcheurs et mareyeurs : Interface entre la capture et la transformation

Atouts

- Ressource halieutique abondante
- Savoir-faire ancestral dans la transformation
- Demande nationale & sous-régionale forte

Contraintes majeures

- Raréfaction des ressources (concurrence des usines industrielles)
- Conditions d'hygiène insuffisantes
- Accès difficile aux marchés formels

Potentiel de développement

- Export Mali/Sénégal (poisson séché)
- Huile de poisson : cosmétique internationale + médecine traditionnelle
- Valorisation des sous-produits (têtes, viscères,...)

Potentiel Emplois

- Emplois de transformation (séchoirs modernes, extraction huile)
- Emplois conditionnement & commercialisation
- Emplois indirects (pêche artisanale, transport)

CVP Henné & Artisanat oasien – Adrar

- ~150 entités ESS : Coopératives oasiennes avec membres à majorité féminine + GIE / Associations d'artisans
- Henné d'Adrar : Image de marque et prix premium, grâce à sa teneur exceptionnelle en lawsone
- Artisanat Oasien : Valorisation des sous-produits du palmier (fibres)

Atouts

- Zone oasienne dattier par excellence
- Qualité exceptionnelle du henné (certification possible)
- Produits de l'artisanat prisés par les touristes

Contraintes majeures

- Accès à l'eau insuffisant (manque d'infrastructures hydrauliques)
- Absence de certification & traçabilité
- Circuits de commercialisation directs inexistants

Potentiel de développement

- Triplement de la production possible avec des investissements modérés
- Marché international de la cosmétique naturelle
- Synergies avec le tourisme saharien

Potentiel Emplois

- Emploi dans le henné (culture, conditionnement)
- Emplois dans l'artisanat
- Emplois innovation (jeunes, designs modernes)
- Emplois indirects services touristiques

CVP Artisanat du cuir & Bijoux en or – Nouakchott

- Artisanat du Cuir : Nombreuses coopératives féminines
- Bijoux en or : ~200 artisans avec des groupements informels + 8 entreprises structurées
- Village Artisanal en construction (ouverture 2026) : Infrastructure intégrée de formation, production et commercialisation.

Atouts

- Village Artisanal = infrastructure fédératrice
- Savoir-faire reconnu (maroquinerie, orfèvrerie)
- CV bijoux en or 100% nationale (orpaillage → transformation)

Contraintes majeures

- Qualité du cuir tanné irrégulière
- Regroupement informel des artisans bijoutiers
- Equipements de production peu performants

Potentiel de développement

- Substitution aux imports massifs d'articles Cuir
- Cheptel important (matière première disponible)
- Modernisation tannerie Nouakchott (en cours)
- Marché urbain porteur + tourisme

Potentiel Emplois




- Emplois qualifiés bijouterie (avec Village futur)
- Emplois en confection d'articles en cuir (femmes)
- Emplois indirects (commercialisation, services)

4

Benchmark international



Benchmark : Cadre juridique et Registre ESS




Pays	Situation actuelle
Tunisie 	<ul style="list-style-type: none"> Loi-cadre : Loi n°2020-30 adoptée en 2020 (après un long travail, entamé depuis 2015) Blocage Total - Aucun décret d'application (Changement du contexte politique) Registre ESS prévu dans la loi : Inexistant
Sénégal 	<ul style="list-style-type: none"> Loi-cadre (Loi d'orientation n°2021-28 adoptée en 2021) + Décret d'application d'avril 2022 Registre : Fichier national créé + Plateforme numérique "Sen Label ESS / Ci Laa Bokk" déployée : Enregistrement fonctionnel mais incomplet
Maroc 	<ul style="list-style-type: none"> Loi-cadre : En préparation pour 2026 (depuis 2015) Loi coopératives n°112-12 réformée en 2014 (boom enregistrements) Registre : ODCO (Office de Développement de la Coopération) gère les statistiques des coopératives: Données fiables mais incomplètes

Enseignements pour la Mauritanie



- ✓ Séquencer le processus : Créer un cadre minimal rapide (Agence, registre) AVANT loi-cadre ambitieuse
- ✓ Éviter le piège tunisien : Opérationnaliser SIMULTANÉMENT la loi et les décrets d'application
- ✓ Registre progressif en 3 phases : (1) Déclaratif simple → (2) Agrément critères ESS → (3) Agrément qualité
- ✓ Harmonisation progressive : Commencer par la révision des textes obsolètes

Benchmark : Gouvernance et coordination


Pays	Situation actuelle
Tunisie 	<ul style="list-style-type: none">• Instances prévues par la loi 2020 : Conseil Supérieur ESS (auprès Présidence du gouvernement) + Instance Tunisienne ESS (ITESS) établissement public opérationnel• Aucune instance fonctionnelle jusque-là
Sénégal 	<ul style="list-style-type: none">• Ministère dédié : Ministère Microfinance et ESS (MMFESS) créé en 2017• Conseil National ESS : Rattaché à la Présidence de la République
Maroc 	<ul style="list-style-type: none">• Ministère du Tourisme, de l'Artisanat et de l'ESS (MTAESS)• Coordination informelle entre les acteurs (MATESS, ODCO, autres ministères, ...)• Perspective : Instance Nationale ESS prévue dans le projet de la future loi-cadre

Enseignements pour la Mauritanie






- ✓ Opérationnalisation rapide = IMPÉRATIF ABSOLU
- ✓ Architecture à 2 niveaux complémentaires : Conseil National ESS (coordination stratégique, arbitrages intersectoriels) + Agence Nationale (pilotage opérationnel de terrain)
- ✓ Ancrage institutionnel au sommet : Conseil National rattaché à la Primature pour garantir l'autorité nécessaire à la transversalité et à la mobilisation ressources budgétaires

Benchmark : Structures d'appui

Pays	Situation actuelle
Tunisie 	<ul style="list-style-type: none"> Structures : Réseau dense de structures publiques sectorielles présentes dans les régions MAIS Aucune structure spécialisée ESS Modèles d'accompagnement peu adaptés aux structures collectives
Sénégal 	<ul style="list-style-type: none"> Agences sectorielles Programmes territoriaux MMFESS ciblant chaînes de valeur spécifiques et zones géographiques délimitées : Accompagnement concentré et adapté aux contextes locaux
Maroc 	<ul style="list-style-type: none"> INDH (Initiative nationale pour le développement humain) : 22 000 projets ESS financés 2005-2021 ; Implantation territoriale forte Stratégies sectorielles intégrant un volet ESS: Génération Green (agriculture), Halieutis (pêche), Régionalisation avancée : Conseils régionaux avec des fonds régionaux dédiés
Enseignements pour la Mauritanie 	

- ✓ Créer un accompagnement de proximité : Déployer des guichets ESS régionaux dans chaque Wilaya avec paquet de services intégré (information, formalisation, formation, accompagnement)
- ✓ Adopter une approche territoriale par CVP : Concentrer les moyens
- ✓ Professionnaliser l'accompagnement : Programme de formation sur l'ESS pour les structures d'appui

Benchmark : Financement et accès aux marchés

Pays	Situation actuelle
Tunisie 	<ul style="list-style-type: none"> Ligne de crédit créé en 2022 dédiée à l'ESS gérée par la Banque Tunisienne de solidarité –BTS (Banque publique jusque-là dédiée au financement de l'entrepreneuriat individuel)
Sénégal 	<ul style="list-style-type: none"> Fonds d'Appui ESS (FAESS) : Créé mais pas encore pleinement opérationnel Autres dispositifs : Fonds microfinance historiques + mécanismes transversaux non dédiés Quota (3%) réservé aux entités ESS dans les marchés publics
Maroc 	<ul style="list-style-type: none"> Microfinance : Réseau étendu avec produits adaptés aux coopératives INDH : Financement au profit de 22 000 projets ESS sur 2005-2021 Fonds régionaux (coopératives / ESS) : Opérationnels dans certaines régions Perspective : Fonds National ESS prévu par la future loi-cadre

Enseignements pour la Mauritanie



- ✓ Combiner mécanismes diversifiés : Subventions (d'amorçage) + Crédits bonifiés (investissements) + Garanties publiques (sécuriser crédits IMF) + Autres sources (fonds régionaux)
- ✓ Créer Fonds National ESS dédié : Mécanisme structurel pérenne
- ✓ Faciliter l'accès aux marchés publics : Quota réservé aux entités ESS

5

Recommandations & feuille de route



Recommandations transversales (A valider)

1. OPÉRATIONNALISER LE CADRE INSTITUTIONNEL

- Agence Nationale ESS (dédiée au pilotage opérationnel) : Création par décret dès 2026
- Conseil National ESS (coordination stratégique, arbitrages intersectoriels) : Rattachement à la Primature pour garantir l'autorité nécessaire à la transversalité et à la mobilisation ressources budgétaires
- Cellules régionales : Déploiement progressif (accompagnement de proximité)

2. DÉBLOQUER L'ACCÈS AU FINANCEMENT

- Fonds National ESS : Subventions + crédits bonifiés
- Ligne garantie ESS pour sécuriser les crédits IMF: Création au sein du FGM (Fonds de Garantie de la Mauritanie)
- Produits financiers adaptés : Développement avec IMF (garanties collectives, taux préférentiels)
- Quota minimum du Fonds ESS pour les jeunes et femmes : Conditions renforcées
- Diversification sources : Finance islamique, fonds régionaux, Crowdfunding

3. RENFORCER LES CAPACITÉS DES STRUCTURES D'APPUI ET DES ENTITÉS ESS

- Formation des cadres des structures d'appui : Programme national de formation ESS
- Structuration des entités : Formalisation juridique, Formation et assistance en gouvernance et gestion
- Formations et assistances sectorielles dans les 5 CV prioritaires : Technique, Marketing, commerce

Recommandations transversales (A valider) - Suite






4. DETERMINER L'ESS D'UN CADRE JURIDIQUE MODERNE

- Loi-cadre ESS : Elaboration à lancer en 2026
- Révision de la loi 1993 sur les coopératives: Simplification, intégration des principes ESS
- Système agrément progressif : 3 phases (registre déclaratif → agrément / critères → agrément qualité)
- Mesures incitatives : Exonérations fiscales/douanières, accès marchés publics (quota réservé à l'ESS)

5. CRÉER UN REGISTRE NATIONAL DE L'ESS ET UN SYSTÈME DE SUIVI-ÉVALUATION

- Registre national ESS : Accessible en ligne dès 2026 avec un enregistrement simple déclaratif
- Système S&E : Indicateurs annuels (emplois, bénéficiaires, financement, survie entités)
- Rapport annuel : État ESS, tendances, ajustements stratégiques

Recommandations spécifiques pour les CV

 <p>Maraîchage (Brakna)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Programme de sécurisation foncière (droits d'usage) ✓ Commercialisation : Accords avec les cantines publiques + accès à l'export ✓ Infrastructures : Chambres froides + unités de transformation
 <p>Viandes rouges (Hodh El Gharbi)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Abattoir moderne à El Aioun selon les normes sanitaires ✓ Marché à bétail moderne : Faciliter transactions + export ✓ Ateliers de transformation Tichtar conformes aux normes d'hygiène et avec équipements modernes ✓ Marque collective locale avec traçabilité
 <p>Transformation de poisson (Nouadhibou)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Sécurisation de l'approvisionnement : Accords coopératives de pêcheurs-transformatrices ✓ Promotion de l'export d'huile de poisson : Marchés cosmétiques internationaux ✓ Zones de transformation communautaires selon normes les d'hygiène + certification ONISPA
 <p>Henné & artisanat (Adrar)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Infrastructures hydrauliques : Forages + irrigation goutte-à-goutte ✓ Commercialisation directe : Ciblage du marché de la cosmétique naturelle premium ✓ Unités de transformation/conditionnement selon les standards d'export
 <p>Cuir & bijoux or (Nouakchott)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Modernisation de la tannerie de Nouakchott ✓ Structuration des groupements de bijoutiers : Création de coopératives formelles ✓ Équipements modernes pour les ateliers artisanaux de cuir ✓ Traçabilité de l'or national : Certification "Or de Mauritanie"

Feuille de route 2026 – 2027

2026				2027				2028				2029				2030			
T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4

▼ PHASE 1: Actions Prioritaires 2026-2027 (Quick Wins)

10 actions

1. Créer l'Agence Nationale ESS

T3-2026

2. Installer le Conseil National ESS

T4-2026

3. Déployer cellules ESS régionales pilotes

T2-2027

4. Créer et opérationnaliser le Fonds National ESS

T4-2026

5. Créer ligne de garantie ESS au FGM

T2-2027

6. Former les cadres des structures d'appui

T2-2027

7. Accompagner les entités ESS (gouvernance)

T4-2027

8. Lancer processus loi-cadre ESS

T4-2026

9. Créer le registre national ESS

T4-2026

10. Campagne nationale de sensibilisation

T2-2027

Feuille de route 2028 - 2030

<div> <div> </div> <div>PHASE 2: Interventions Structurantes 2028-2030</div> <div>21 actions</div> </div>									
1. Étendre cellules ESS aux régions restantes									T4-2028
2. Déployer système d'agrément ESS									T4-2029
3. Créer unions régionales de coopératives									T2-2029
4. Adopter la loi-cadre ESS									T2-2028
5. Réviser loi sur les coopératives (1993)									T3-2028
6. Incitations fiscales et douanières									T4-2028
7. Étendre le Fonds National ESS									T4-2028
8. Produits financiers ESS avec IMF									T4-2028
9. Développer finance islamique ESS									T2-2029
10. Créer fonds régionaux ESS (3 pilotes)									T4-2029
11. Étendre accompagnement entités ESS									T4-2028
12. Formation technique sectorielle (5 CVP)									T4-2029
13. Abattoir moderne Aïoun (Hodh El Gharbi)									T4-2029
14. Infrastructures maraîchage Brakna									T2-2029
15. Zones transformation poisson Nouadhibou									T2-2029
16. Infrastructures hydrauliques Adrar									T2-2029
17. Sécurisation foncière coopératives féminines									T4-2028
18. Étendre infrastructures à autres CVP									T4-2030
19. Accords-cadres marchés publics									T4-2028
20. Plateformes commercialisation en ligne									T4-2029
21. Systèmes certification et labels qualité									T4-2029

MERCI POUR VOTRE ATTENTION